



**SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE – APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI
CARTA IN RISME 6**

PROGETTO TECNICO

1. OGGETTO

L'oggetto della presente procedura di gara è l'appalto per la fornitura di carta in risme da fibre vergini e riciclata, giunta alla sesta edizione. La procedura rientra nella programmazione dell'attività di Intercent-ER per il 2019.

La procedura di gara avverrà attraverso il Sistema Dinamico di Acquisizione di cui al bando istitutivo "Materiale di consumo per uffici" inviato per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 22/12/2017.

La fornitura sarà aggiudicata col criterio del prezzo più basso.

La gara è conseguente ad un precedente appalto specifico (fornitura di carta in risme 5), conclusosi con l'aggiudicazione del solo lotto 2 relativo all'affidamento della fornitura di carta in risme riciclata per l'Area Est del territorio regionale (destinato alle Amministrazioni presenti sul territorio delle province di Bologna, Cesena-Forlì, Rimini, Ravenna e Ferrara). Si è ritenuto pertanto necessario ricorrere ad un nuovo appalto specifico, avente lo stesso oggetto e riferito alle tipologie di carta da fibre vergini A4 e A3 per le Amministrazioni dell'intero territorio regionale e alle tipologie di carta in risme riciclata A4 e A3 per le Amministrazioni della sola Area Ovest del territorio regionale (province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia e Modena).

Per la nuova procedura si sono confermate le quantità individuate per la procedura "Carta in risme 5" che corrispondono alle quantità totali vendute con la precedente edizione del 2016, aumentate del 10% per consentire l'ingresso di eventuali nuove Amministrazioni del territorio, alcune delle quali hanno segnalato il loro interesse nel corso dell'ultimo anno.

Persistono anche le motivazioni che avevano portato a determinare le quantità di carta di pura cellulosa e carta riciclata, rispettivamente circa 1/3 e 2/3 dei quantitativi totali. Si tratta in particolare di aumenti di prezzo della cellulosa vergine che hanno causato, per tutto l'ultimo anno, forti modifiche al mercato della carta. In conseguenza di un aumento del costo della cellulosa vergine, dovuto alla forte richiesta proveniente principalmente dai paesi dell'Oriente e, contemporaneamente, a causa dell'aumento in quantità di materia prima riciclata disponibile sul mercato, molte cartiere hanno convertito la loro produzione in sola carta riciclata. La diminuzione di produzione di carta da fibre vergini da parte delle cartiere e contemporaneamente l'aumento del costo della cellulosa, hanno portato ad un elevato e costante aumento dei prezzi delle risme in carta vergine.

Questa decisione, oltre a contenere i costi della Pubblica Amministrazione, dovrebbe prevenire situazioni di difficile reperimento di carta in risme vergini (causato dal calo di produzione) da parte del fornitore a fronte di una forte richiesta delle Amministrazioni Contraenti.

2. DIVISIONE IN LOTTI

La gara è suddivisa in prima istanza in due categorie di prodotti:

- a. carta in risme da **fibre vergini** A4 e A3;
- b. carta in risme **riciclata** A4 e A3,

che fanno riferimento alla medesima platea di operatori economici, ma che hanno un grado di "attrattività" distinto. La carta da fibre vergini, infatti, è soggetta ad oscillazioni di prezzo più instabili e frequenti della carta riciclata, ragion per cui ricomprendere i due prodotti all'interno del medesimo lotto rischierebbe di legare le sorti della carta riciclata a quella della carta da fibre vergini, prima nella fase della partecipazione alla gara, poi in quella della gestione dei contratti, anche perché non esistono meccanismi efficaci di controllo, delle effettive quantità di acquisto dell'una e dell'altra tipologia, da parte delle Amministrazioni contraenti, a scapito delle quantità teoriche in gara. L'unico strumento di deterrenza è rimesso al fornitore, con comprensibili frizioni nella conduzione dei rapporti contrattuali.

Inoltre, sono previsti due ambiti territoriali, per cui vengono a configurarsi i seguenti 3 lotti, tuttora da aggiudicare:

- **Lotto 1:** Fornitura di **carta in risme fibre vergini per l'Area Est** che comprende le Amministrazioni contraenti presenti sul territorio delle province di Bologna, Cesena-Forlì, Rimini, Ravenna e Ferrara;
- **Lotto 2:** Fornitura di carta in **risme fibre vergini per l'Area Ovest** che comprende le Amministrazioni contraenti presenti sul territorio delle province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia e Modena;
- **Lotto 3:** Fornitura di carta in **risme riciclata per l'Area Ovest** che comprende le Amministrazioni contraenti presenti sul territorio delle province di Piacenza, Parma, Reggio Emilia e Modena.

La fornitura di **carta in risme riciclata per l'Area Est** è coperta dalla convenzione scaturita dalla precedente procedura "Carta in risme 5".

Si chiarisce che la divisione in lotti implica che le Amministrazioni Contraenti possano acquistare indifferentemente dai due lotti i prodotti di cui necessitano, fino a concorrenza dei quantitativi ivi previsti, eventualmente incrementati a norma di legge. Non esiste alcun vincolo di adesione, né imposizione di quantitativi minimi dell'una o dell'altra tipologia di carta.

3. SOSTENIBILITÀ

La gara rientra senza dubbio nell'ambito del GPP a cui l'Agenzia presta da sempre attenzione. Infatti, oltre alla conformità della carta ai CAM di cui al D.M. del 4/04/2013 pubblicato sulla G.U. n. 102 del 3/05/2013, la scelta di limitare il numero di risme di carta a fibre vergini acquistabili rispetto ad un aumento di carta riciclata, porterà le Amministrazioni Contraenti ad un maggiore approvvigionamento di carta in risme riciclata.

4. IMPORTO A BASE DI GARA

La base di gara è stata ricavata utilizzando i prezzi di riferimento 2018 di ANAC, di cui alla Delibera n. 839 del 2 ottobre 2018, aumentati del 20%, come consentito da legge. I prezzi sono stati ottenuti utilizzando la "Maschera di calcolo" messa a disposizione da ANAC, calcolato per ogni tipologia di carta e per ogni lotto, sulle quantità precise messe in gara ed impostando la zona geografica di riferimento (nordest) e il parametro consegna al piano.

Quantità dei singoli prodotti

La base di gara è stata ricavata tenendo conto:

- dei quantitativi rendicontati dal precedente Fornitore per i formati di carta (A3 e A4), di pura cellulosa e riciclata. Tali rendiconti corrispondono ai reali quantitativi, per ogni tipologia di carta in convenzione, ordinati dalle Amministrazioni Contraenti;
- delle quantità effettive vendute dalla precedente convenzione, aumentate del 10% per tenere conto di ulteriori adesioni.

Importo dei lotti

Nella gara che ora si propone, il valore dei lotti viene determinato in ragione dei fabbisogni corrispondenti ai due ambiti territoriali suddivisi a loro volta per il 70% in carta riciclata e il 30% carta a fibre vergini.

Pertanto, l'importo a base di gara di ciascun lotto è il seguente:

Lotto 1 - Risme fibre vergini per l'Area Est: **€ 2.084.184,07 IVA esclusa**;

Lotto 2 - Risme fibre vergini per l'Area Ovest: **€ 1.447.785,52 IVA esclusa**;

Lotto 3 - Risme riciclata per l'Area Ovest: **€ 2.671.337,22 IVA esclusa**.

per un valore totale a base di gara di **€ 6.203.306,81 IVA esclusa**.

5. CRITERI DI PARTECIPAZIONE E DI AGGIUDICAZIONE

La fornitura afferisce a categorie di prodotti non sofisticati né particolarmente articolati, per cui non si richiede alcun criterio di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativa.

La gara sarà aggiudicata col criterio del prezzo più basso. La scelta del criterio del prezzo più basso è motivata dalla specifica tipologia della fornitura in quanto la conformità dei prodotti richiesti a quanto previsto dai "Criteri Ambientali Minimi per l'Acquisto di carta per copia e carta grafica", nonché le caratteristiche richieste nelle schede tecniche di ogni singolo prodotto, dettagliano in modo preciso una tipologia di prodotti standardizzati sul mercato. Inoltre, nel capitolato tecnico sono stati richiesti come obbligatori anche i servizi accessori alla consegna, quali la consegna al piano e tempi celeri di consegna della merce ordinata

Prima - ed in funzione - della aggiudicazione, una Commissione di idoneità composta da 3 membri interni all'Agenzia, affiancherà il RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche con quanto richiesto in capitolato (schede tecniche dei prodotti e le eventuali certificazioni ed etichette possedute).

La scelta di membri della Commissione interni all'Agenzia è giustificata in quanto essendo la procedura aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo, la Commissione dovrà solo valutare la conformità della documentazione tecnica a quanto previsto da Capitolato.

6. DURATA DELLE CONVENZIONI E DEGLI ODF

Le Convenzioni avranno una durata di 12 mesi rinnovabili di altri 12 e gli OdF avranno una durata di 36 mesi, a decorrere dalla data di stipulazione delle Convenzioni.

Sono previste consegne minime di 100 risme di carta A4 e 20 risme di carta A3. Nel caso della consegna della carta in pallet il Fornitore sarà tenuto a dare esecuzione alle richieste di consegna per una quantità minima di un pallet/bancale per ciascun formato.